



# しんじ新聞



☆☆ 品川区イス ☆☆

No. **146** 2010年8月  
品川区議会議員  
無所属  
高橋 しんじ



※毎週、区政や区内の出来事  
についてご報告しています

## 品川区ホームページ トップページのデザインリニューアル

品川区ではホームページの利便性の向上を図るため9/1からリニューアルします。主な改善点は  
・カテゴリに新項目追加(妊娠・就職・退職・離婚・資源・ごみ・介護)  
・利用頻度の高い項目を画面上部に  
・【緊急情報】欄を右上に、等。

さて、このリニューアルの委託  
経費はいくらでしょうか？

- ①23万円      ②73万円
- ③173万円    ④273万円



## 首長

-名古屋市・阿久根市を例にして-

## 議会の関係



河村たかし名古屋市長、竹原信一鹿児島県阿久根(あくね)市長の言動がマスコミその他で話題になっています。

河村氏⇒市民による**市議会解散の直接請求(リコール)**のための署名集めを主導し開始

竹原氏⇒市長に対して**市民が市長解職の直接請求(リコール)**の署名集めをスタート。

☆今号では、この事例の概略をご報告いたします。首長(知事、市長、区長等のこと)と議会の対立がエスカレートして、それぞれの市政に影響が出ていることも問題です。

## 【議会解散の直接請求(リコール)の流れ】

署名集め-1ヶ月で有権者約180万人のうち約35万5000人分以上が必要  
提出・署名の審査-市の選挙管理委員会

議会に対して解散請求

**住民投票**-市民が投票

・過半数で解散成立  
議会の解散

・河村市長は、議会解散となった場合自分も辞職し、市議会選挙と市長選挙を同時に実施する意向です。

市議会選挙-2月?市長選挙とダブル選挙?  
☆では、『なぜ、河村市長は、気にいらぬ議会を自分の手で解散しないのか?』

それは、地方自治法に、「首長は、議会が提出した首長の不信任案が可決された時は、①議会を解散する②辞職する、のいずれか…」とあり、つまり、**内閣総理大臣とは異なり、首長は、不信任案が可決されない限り、自ら議会の解散できないのです。**ここに河村市長が署名を集める理由があります。

☆☆市長と議会のどちらに優位性があるか?一概には決められません。**ともに選挙で選ばれている(民意を現わしている)**からです。

実は、この問題は、**2つの民意(首長と議会)**をどのように扱うかという課題が民主主義の主体である市民に課されている側面もあります。



## 【対立の背景】

## 名古屋市

河村氏は元国会議員。2009年4月市長に当選。マニフェスト(有権者との契約)の実現を図り施策を展開。

⇒市長は、①「**減税基本条例=恒久的に市民税の10%減税**」②「**議員報酬・定数半減**」、等の条例案を議会に提出

⇒議会側は反発し、①を**今年度限り**と修正。②は**否決**。◎議会が可決しないと条例は成立しません

⇒ここで市長と議会の対立は決定的!

⇒市長は、**市議会解散(=議員をクビにする)の直接請求(リコール)の署名集めを開始**

## 高橋しんじプロフィール

若草幼稚園、品川区立鈴ヶ森小・中学校、早稲田実業高、早稲田大学(政経学部政治学科 専攻は地方行政)・同大学院博士課程で学ぶ。東京大学研究員、塾などを経て、教師(早稲田実業高、都立日比谷高・青山高・大森高)。軟式野球ルーキーズ監督。平成19年4月 無所属・新人として2541票の支持をいただき初当選!

☆**初心を忘れずにガンバります!**

しがらみのない**無所属**



## 高橋しんじ事務所

東京都品川区東大井4-13-11-304 〒140-0011  
TEL:03-5461-8757 FAX:03-5461-8763  
E-mail: takahashi-shinji@spa.nifty.com  
ホームページ: [品川区 高橋しんじ](#)    
☆過去の『区政報告』がHPでご覧になれます。  
☆『区政報告』への感想をぜひお寄せ下さい。  
☆『区政報告』をお店の片隅に置かせて下さい。

# 無所属クラブ 区政報告

No.146 2010年 8月

発行所 品川区議会無所属クラブ  
 発行者 高橋慎司 (副幹事長)  
 〒140-8715 品川区広町 2-1-36 6階  
 Tel 03-5742-6864 Fax 03-3772-8878

☆区政へのご要望をお寄せ下さい!!  
 ☆ご希望の方に「区政報告」をお届け(郵送他)いたします。ご連絡ください。

## Q 夏休みの間、学校の先生って何やってるの?

### ◆中学校の先生の場合◆

☆先日は小学校と高校をご報告しました。今回は、中学校の先生にお話を伺いました。  
 『①午後の授業をカットして行っていた「三者面談」「進路相談」等を土曜日が休日になってからは、夏休みに実施。②増加する教育委員会主催の研修会・協議会に参加。③教科補習教室。これらに④部活動指導(練習・合宿)を含めると夏期休暇の5日間さえ取ることが出来ない教員も。ある教員は①5日②5日③5日④20日、で休暇は5日のみです。』  
 (ある区の中学校教員)



## オモテ「リコール」「署名」について の つづき



### 阿久根市

#### 【対立の背景】

- 竹原信一阿久根(あくね)市長は08年に当選。09年・議会が市長不信任案可決⇒議会解散
  - ・選挙後、議会が再び不信任案可決⇒市長は失職⇒出直し市長選で再選
- ▽自身の「ボク」で「辞めてもらいたい議員投票」を提案
- ▽市の全職員の給与を公開 (平均 600 万円)
- ▽議会への出席を拒否
- ▽議会開会を拒否し続ける…※下の解説参照
- ▽議会閉会中に「専決処分」を乱発、施策実施
  - ・市長、職員、市議の賞与半減、市議報酬の日当化
  - ・市税減税、副市長の選任

☆現在まで市長は、独走し、半年間議会を開かず、議会は反発し対立が深刻化しています。市民の市長への評価も賛否両論です。

#### 『なぜ、議会が開けないか?』

- ・議会を開く権限は首長(市長)にある。
- ・議会から臨時会開催を要求できますが、首長は、拒否できます。また罰則はありません。
- ・竹原市長は、この権限を利用し、議会閉会中に『専決処分』を連発しました。



#### 『専決処分って?』

議会を開く時間的余裕がない時に、首長が議会に代わって処理することです。次の議会で承認を求める必要があります。しかし、承認されなくてもこの専決処分は有効です。

☆鹿児島県知事が竹原市長に「議会を開くように」是正勧告しましたが従いませんでした(勧告に強制力、罰則はありません)。

☆このように首長の権限は強いので独走を防ぐには、議会の召集権を議会の議長に与えるなどの法改正が必要です。根本的には、名古屋市の例とともに首長と議会の対立を制度的にどう解決するかという問題があります。

☆その後、竹原市長は、臨時議会を開く(8/25、26)と発表しました。一方で市民団体による市長の解職請求(リコール)の署名集めがスタートしました。名古屋市の議会の解散請求と同じ流れで市長解職⇒市長選となります



### ちょっとした話ながわ

#### 区立大崎中惜しくも破れる!



第40回全日本中学校バレーボール選手権大会が8/21岡山市で開催されました。大崎中は、グループ1回戦で大崎中(鹿児島)にストレート負けし、敗者復活戦で建国中(大阪)と対戦し、フルセットまで持ち込む粘りを見せたものの、あと一歩及ばなかった。(東京新聞 22/8/22)

☆残念ながらトーナメント進出は出来ませんでしたでしたが頑張りました!!



クイズの答え: ④ ホームページは 5000 ページあります。アクセスランキングの上位項目は、しながわ WEB 写真館、契約情報、施設のご案内・地図、子育て、手続き、夜間休日の窓口・日曜開庁、ごみ・リサイクル、学校、などです。



### 朝、駅前にいます!

◎『区政報告』をお配りしています。 月 JR大井町駅前  
 ◎議会等の事情で変更する場合があります。 火 京急青物横丁駅前  
 ◎見かけたらお気軽にお声をおかけ下さい。 木 JR大森駅前  
 金 京急立会川駅前  
 ☆ 各7:00-9:30頃